

OBSERVACIONES S&A SERVICIOS Y ASESORÍAS S.A.S

Allegada el día 18 de Marzo de 2022 a las 3:50 P.M a través del correo electrónico: agonzalez@serviasesorias.com:

Referencia: Invitación Pública No. 001 de 2021, Suministro de personal en misión, para colaborar temporalmente en el desarrollo de las actividades de Servicios Postales Nacionales a Nivel Nacional.

Observación: *Estando dentro de los términos establecidos en la adenda No 3 del 15 de marzo de 2022, realizamos la siguiente observación al informe final técnico y económico definitivo publicado el 17 de marzo por Servicios Postales Nacionales.*

En este informe, se inhabilita la propuesta presentada por S&A Servicios y Asesorías S.A.S bajo el argumento que esta no cumple con el perfil requerido para el cargo de Gerente de Cuenta, ya que se suministró como soporte de la especialización de YERLLY PILAR RUIZ FORERO en Gerencia de Proyectos Registro SNIES 90887 una certificación emitida por la Corporación Universitaria Uniminuto que registra la culminación del plan de estudios y que en la próxima ceremonia Institucional recibirá el título en físico.

No obstante, tal decisión desconoce la normatividad que existe respecto de la certificación de estudios, contemplado en el Decreto 1083 de 2015, el cual en sus Artículos 2.2.2.3.2 y 2.2.2.3.3 al tenor literal, rezan:

ARTÍCULO 2.2.2.3.2 Estudios. Se entiende por estudios los conocimientos académicos adquiridos en instituciones públicas o privadas, debidamente reconocidas por el Gobierno Nacional, correspondientes a la educación básica primaria, básica secundaria, media vocacional; superior en los programas de pregrado en las modalidades de formación técnica profesional, tecnológica y profesional, y en programas de postgrado en las modalidades de especialización, maestría, doctorado y postdoctorado.

ARTÍCULO 2.2.2.3.3 Certificación Educación Formal. Los estudios se acreditarán mediante la presentación de certificados, (negrilla propia), diplomas, grados o títulos otorgados por las instituciones correspondientes. Para su validez requerirán de los registros y autenticaciones que determinen las normas vigentes sobre la materia. La tarjeta profesional o matrícula correspondiente, según el caso, excluye la presentación de los documentos enunciados anteriormente.

En este orden de ideas, tal y como lo determinan los Artículos 2.2.2.3.2 y 2.2.2.3.3, los estudios corresponden a los conocimientos académicos con los que cuenta el profesional y dichos estudios pueden ser acreditados bien sea mediante certificaciones, actas, diplomas u otros documentos que permitan evidenciar y verificar por parte de la entidad que efectivamente este profesional ya cuenta con los estudios a nivel de especialización en Gerencia de Proyectos, que efectivamente es el documento que se aportó para que nuestra oferta fuera habilitada.

Por lo anterior, solicitamos que se habilite la oferta presentada por S&A Servicios y Asesorías SAS, ya que con la presentación de la certificación de especialización de YERLLY PILAR RUIZ FORERO en Gerencia de Proyectos Registro Snies 90887 realizada en la Corporación Universitaria Uniminuto se da cumplimiento con el perfil requerido para el cargo de Gerente de cuenta solicitado en los pliegos de referencia "Invitación No. 001 de 2022".

RTA

Se aclara al oferente que dentro del pliego de condiciones y objeto contractual se basa en el suministro de personal misional para labores temporales que requiera la empresa a nivel nacional, en este sentido la propuesta o soporte de ejecución de dicha necesidad se encuentra condicionada a requerimientos tanto de infraestructura, como un equipo humano con cumplimiento de requisitos mínimos para su ejecución.

Así las cosas y tal como lo establece el Decreto 1083 de 2015, *FUNCIONES Y REQUISITOS GENERALES PARA LOS **EMPLEOS PÚBLICOS DE LOS DISTINTOS NIVELES JERÁRQUICOS DE LOS ORGANISMOS Y ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL** (subrayada y negrilla fuera de texto). La norma, establece las condiciones mínimas exigidas para la ocupación de empleos públicos según las necesidades de las entidades públicas, así lo indica el CAPITULO 1: ÁMBITO DE APLICACIÓN*

“ARTÍCULO 2.2.2.1.1 Ámbito de aplicación. El presente Título rige para los empleos públicos pertenecientes a los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias, Establecimientos Públicos, Unidades Administrativas Especiales, Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, Entes Universitarios Autónomos, Empresas Sociales del Estado, Empresas Industriales y Comerciales del Estado y Sociedades de Economía Mixta sometidas al régimen de dichas empresas, del Orden Nacional.”

Ahora bien, tal como lo manifiesta el pliego de condiciones para la Invitación Publica No 001 -2022, dentro del acápite REQUERIMIENTOS DE EQUIPO HUMANO se estableció un equipo de trabajo mínimo para la **ejecución formal del objeto contractual** donde la empresa de servicios temporales es la que debe aportar los documentos mínimos exigidos para el cumplimiento y soporte de dicha ejecución y por el cual no se busca con dicho equipo de trabajo ocupar vacantes de empleos públicos.

“f. Contar con un equipo de trabajo conformado por mínimo ocho (8) personas para la ciudad de Bogotá, que brinde soporte a la ejecución del contrato a nivel nacional”

Dentro de la etapa de evaluación técnica de la propuesta allegada por el proponente S&A SERVICIOS Y ASESORÍAS S.A.S, y acorde con lo requerido dentro del proceso para la conformación de este equipo de trabajo se solicitó:

*“ Un (1) Gerente de cuenta, el cual deberá ser profesional en administración de empresas, economía, ingenierías o carreras administrativas afines, **con especialización** en ciencias administrativas, económicas, contables; con experiencia general de cinco (5) años en ejercicio de su profesión y experiencia específica de tres (3) años en administración de personal y nómina; para lo cual, **deberá aportar hoja de vida, fotocopia de la cédula, certificados laborales, acta de grado y/o diploma y/o tarjeta profesional.**”*

Según la validación realizada a la propuesta dentro de su etapa de evaluación preliminar y definitiva se concluyó de conformidad con los documentos tanto de oferta como de aclaración que la propuesta allegada no fue sujeto de calificación al no cumplir con las condiciones técnicas mínimas requeridas, en tal caso la misma fue inhabilitada al no dar cumplimiento del equipo de trabajo como “Gerente de cuenta”:

“Al validar la información aportada, de conformidad con las condiciones técnicas habilitantes exigidas, la certificación emitida da cuenta de egresado no graduado; en la que no ha recibido el título de especialista para lo cual se indica que la hoja de vida aportada para el Gerente de cuenta no cumple con las condiciones mínimas requeridas al no aportar diploma y/o acta de grado para la especialización.

En este sentido el proponente S&A SERVICIOS Y ASESORÍAS S.A.S, resulta inhabilitado dentro del proceso IP 001 – 2022”

SOLICITUD SEGÚN ESTUDIO PREVIO		HOJA DE VIDA APORTADA POR MISIIONAL TEMPORAL					
PERSONAL	AÑOS REQUERIDOS	NOMBRE	TITULO	CARGO	FECHA INICIO	FECHA FIN	AÑOS
• Un (1) Gerente de cuenta, el cual deberá ser profesional en administración de empresas, economía, ingenierías o carreras administrativas afines, con especialización en ciencias administrativas, económicas, contables; con experiencia general de cinco (5) años en ejercicio de su profesión y experiencia específica de tres (3) años en administración de personal y nómina; para lo cual, deberá aportar hoja de vida, fotocopia de la cédula, certificados laborales, acta de grado y/o diploma y/o tarjeta profesional.	5	YERLLY PILAR RUIZ FORERO	ADMINISTRADORA DE EMPRESAS CERTIFICACIÓN DEL 16 DE MARZO DE 2022 DE LA CORPORACIÓN UNIVERSITARIA UNIMINUTO COMO EGRESADO NO GRADUADO LA CUAL CULMINO EL PLAN DE ESTUDIOS EN LA ESPECIALIZACIÓN DENOMINADA ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA DE PROYECTOS REGISTRO SNIES 90887	COORDINADORA DE SERVICIOS	18/07/2018	21/03/2019	5,5
				ANALISTA II DIRECCIÓN DE NÓMINA Y CONTRATACIÓN	27/09/2017	23/03/2018	
				COORDINADOR DE SERVICIO AL CLIENTE	13/12/2021	1/03/2022	
				COORDINADORA ADMINISTRATIVA Y DE GESTIÓN HUMANA	1/07/2015	12/05/2017	
				COORDINADOR DE SERVICIO AL CLIENTE	26/03/2019	4/10/2020	
				COORDINADOR DE SERVICIO AL CLIENTE	13/10/2020	5/12/2021	

De manera concluyente y con el propósito de aclarar lo requerido y lo evaluado, es de manifestar que dentro del pliego de condiciones, numeral 8. JUSTIFICACIONES DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN se establecieron las condiciones para dar cumplimiento y habilitación de las propuestas que se presentaran.

NOTA: Las ofertas que no cumplan la verificación habilitante jurídica, financiera y técnica, no serán sujetas de evaluación puntuable.

En ese sentido los soportes que debían ser allegados para este equipo de trabajo se establecieron así: 8.2. TÉCNICOS HABILITANTES:

Presentar con la presentación de la oferta las hojas de vida del equipo de trabajo que brinde soporte a la ejecución del contrato a nivel nacional, así:

*• Un (1) Gerente de cuenta, el cual deberá ser profesional en administración de empresas, economía, ingenierías o carreras administrativas afines, con especialización en ciencias administrativas, económicas, contables; con experiencia general de cinco (5) años en ejercicio de su profesión y experiencia específica de tres (3) años en administración de personal y nómina; para lo cual, deberá aportar hoja de vida, fotocopia de la cédula, certificados laborales, **acta de grado y/o diploma y/o tarjeta profesional.***

El pliego de condiciones es claro al requerir acta de grado y/o diploma como documento valido para evaluar la propuesta en materia de requisitos de educación del equipo de trabajo, y tal requerimiento no fue objeto tampoco, de observación por parte de los interesados en participar del proceso.

Adicionalmente y frente al argumento del proponente S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S: en el que manifiesta “No obstante, tal decisión desconoce la normatividad que existe respecto de la certificación de estudios, contemplado en el Decreto 1083 de 2015”, es preciso decir que no hace a la verdad ello, de hecho, en concepto radicado 20206000427731 del DAFP ante una consulta para acceder a un cargo dispuso:

“ Ahora bien, la Ley General de Educación 5, respecto de los títulos académicos, establece:

ARTÍCULO 88. Título académico. Modificado por el art. 2, Ley 1650 de 2013. El título es el reconocimiento expreso de carácter académico otorgado a una persona natural por haber recibido una formación en la educación por niveles y grados y acumulado los saberes definidos por el Proyecto Educativo Institucional. Tal reconocimiento se hará constar en un diploma.

El otorgamiento de títulos en la educación es de competencia de las instituciones educativas y de las instituciones del Estado señaladas para verificar, homologar o convalidar conocimientos. (Negrilla y subrayado por fuera del texto original).

Así las cosas, la acreditación de educación formal se hará mediante el diploma correspondiente, por lo que corresponderá a la entidad, dentro de todos los parámetros señalados, establecer los requisitos que la persona deberá presentar para su posesión

En consecuencia entendiendo y reconociendo por parte del equipo evaluador que el Decreto 1083 de 2015 da luces de las condiciones mínimas exigidas para la ocupación de empleos públicos según las necesidades de las entidades públicas, dichos requerimientos no son aplicables al proceso que se lleva dentro de la presente invitación publica de manera exegética, tal y como el mismo artículo 88 antes citado establece, en el entendido de que a cargo de las Entidades está el señalamiento de la forma como se deben acreditar determinados estudios.

Para el caso que nos ocupa, en tratándose de un proceso de contratación, es claro que el pliego de condiciones se constituye en las reglas de juego para las partes, con el fin de dar garantía desde el inicio del mismo a todos los proponentes. Y precisamente ese sentido, se dijo en Sentencia 05001-23-31-000- 1998-00833-01(25642) del veinticuatro (24) de julio de dos mil trece (2013) del Magistrado Ponente ENRIQUE GIL BOTERO, que: *“El pliego es el acto sobre el cual se desarrolla el proceso de selección y la ejecución del contrato, por lo tanto, se erige como la hoja de ruta o el plan de navegación sobre el cual se diseña, estructura y concreta el denominado proceso contractual de la administración pública; por consiguiente, todo su contenido es obligatorio para las partes, al grado tal que sus disposiciones prevalecen sobre el clausulado del contrato una vez suscrito el mismo. En otros términos, entre una discrepancia y divergencia entre el pliego de condiciones y el contrato, prevalecerá aquél sobre este último.”*

Por consiguiente, la evaluación definitiva del proceso IP 001 de 2022, se realizó basados en lo exigido dentro del proceso mencionado, por lo cual se ratifica inhabilitada la propuesta de S&A SERVICIOS Y ASESORÍAS, al no cumplir los requisitos mínimos técnicos habilitantes.